

# 세계빈곤 및 재난과 교회의 긴급구호 참여

최부수 목사

한국국제기아대책기구 대외협력본부장  
(재) 국제개발원 사무국장  
민주평화통일자문회의 위원  
(사) 누가선교회 이사  
강서성결교회 교육목사

## 1. 기아 상황

매 5초에 2-3명, 1분에 36명, 1시간에 2160명, 하루5만명, 1년에 1800만명이 굶주림과 그와 관련된 질병으로 죽어가고 있다. ('2004년 FAO자료)  
이들 중 3/4이상이 5살 미만의 어린 생명이다.

## 2. 기아로 인한 수치 측정

1) 국가적 차원 - (유아사망률) 즉, 1세 이하의 출생자 1,000명당 사망률  
\* 일본3 미국4 한국5 이오피아116 말리141 니제르156 시에리리온 316  
( '2002년 FAO자료)

2) 개인적 차원 - 연령에 따른 (팔뚝굵기)의 측정 상태로 판단  
\* 5세-14cm이하, 9세-15cm이하, 성인남자 35-45cm

## 3. 기아의 유형

### 1) 기근(Famine)

먹지 못하여 주린 상태를 말한다.

(가뭄, 홍수,전쟁)등의 원인으로 발생하는 일시적 식량고갈 현상으로 매스컴의 초점이 되어 우리가 알고 있는 것으로서, 전체 굶주림으로 죽어가는 사람들의10%만이 여기에 해당된다.

☞ 소말리아, 르완다 내전, 방글라데시 홍수, 북한의 홍수가뭍, 코소보내전,  
1960년 - 150만명 , ---> 1994년 2천3백만명 ---> 현재는 약 2천 7백만명에 이릅니다.

☞ 각종 재난이 주원인이다.

## 2) 만성적 굶주림(Chronic Hunger)

### ① 만성적 영양실조(Chronic Undernutrition)

가장 널리 확산된 굶주림의 대표적인 형태로서 장기간 동안 몸에 필요한 최소한의 칼로리와 영양소가 공급되어지지 못한 상태를 말한다.

이로 인해 체중이 줄고 무기력해지며, 창조력과 노동력이 떨어지게 된다.

☞ 굶주린 사람들의 (80)%가 여기에 해당됩니다.

### ② 영양결핍(Malnutrition)

건강에 필수적인 비타민, 미네랄, 단백질 등 특정 영양소의 부족을 말한다.

예를 들면, Vitamin A의 부족은 매 해 25만 명 어린이의 시력을 빼앗아 간다.

단, 60원이면 Vitamin A를 구입하여 이 병을 막을 수 있다.

### ③ 흡수장애(Malabsorptive hunger)

음식물을 충분히 섭취하지만 기생충이 상당량의 영양분을 섭취하거나 탈수증(식수오염으로 인한 설사)으로 인해 영양분을 흡수하지 못함으로 발생한 굶주림의 형태를 말한다.

### ④ 계절적 영양결핍(Seasonal Undernutrition)

매 해 수확기 이전에 식량이 고갈되어 3개월 내지 4개월간 굶주림으로 고통당하는 형태를 말하며 과거 우리나라의 보릿고개와 같다.

## 4. 굶주림의 나라들

### 1) 아시아

세계 가난의 46% 해당하는 약 8억의 사람들이 남아시아에 살고 있다.

이들 중 4억2천은 극도로 가난하며 만성적으로 굶주리고 있다.

☞ 방글라데시 (2004년도 전국토의 2/3 가 홍수로 잠김), 인도 등

### 2) 아프리카

약 5천만명의 사람들이 기아직전에 있다. 평균 수명이 50세 미만인 경우가 많다.

☞ (앙골라 47/50, 우간다 42/44, 이디오피아 48/51, 아프카니스탄 45/46, 캄보디아 52/55, 북한 59/62, 한국72/79, 일본 77/82, 미국 73/80)

☞ 선진국 유아사망률 20, 아프리카 저개발 국가의 유아사망률 147

### 3) 라틴아메리카

7천만의 사람들이 가난 속에 살고 있고 5천만은 절대 빈곤 속에 살고 있다.

빈민의 인구는 점점 늘어나고 라틴 아메리카의 인구 절반은 도시에 살고 있다.

그중 30%는 가난함.

### 4) 북 한

▶ 인 구 (2003년) : 2,500만명

- ▶ 국민소득 (2002년) : 약170억불
- ▶ 1인당 GNP(2002년) : 762불(한국의 14,000 불의 5% )
- ▶ 식량상황 (2004년)
  - \* 소요량 : 600만톤
  - \* 생산량 : 350-400만톤 (이 중에 약 30%을 전쟁비축)
  - \* **부족량 : 250-300만톤**
  - \* **북한의 대처방안 : 한국 등 외국정부 및 NGO로부터 원조 요청**
    - 북한경제사정 악화로 외채 증가 = 외미(外米) 현금구매 불가능
    - 부채의 미결제로 국제신용도 악화로 식량의 외상거래도 불가능
  - \* **2002.7.1 일부로 식량배급 중단 (자유경제 부분적 도입)**
    - 국제구호기구들은 북한의 식량난을 아프리카보다도 더 심각한 수준으로 파악하여 북한을 세계 최일급의 지원대상국가로 선정
    - WFP이 2004.8.13일 발표한 주간보고서 33호에 따르면 “북 시장에서의 쌀 판매가격이 kg당 240원(1.60달러)에서 500원(3.33달러)으로 크게 인상됐다
- \* **세계식량기구의 북한담당 대변인인 마스드 헤더는 “가장 약한 어린이들, 여성들과노인 등의 4백만 명 이상의 식량원조가 절실하게 필요한 사람들이 최소의 할당량조차 배급을 받지 못하고 있고, 북한 아동들의 42%가 만성 영양실조에 걸려있거나, 발육부전으로 고통 받고 있다”**고 말했다. (2004. 3월 발표)

▶ 식사상태 : 야생풀 70%와 묽은 밀가루 30%

(단 평양, 금강산 일대 등 외국인 출입구역은 예외)

▶ 전력공급량 : 평양시 하루 12시간, 기타 지방도시 2-4시간

▶ 의료현황 : 제약공장 40%가동

외과의사가 마취제나 진기도 없이 수술 시행

기초의약품, 주사기, 소독약도 없고, 약품을 보관할 냉장고도 없는 상태

병원, 의원의 방문이 75% 감소한 상태

### ▶ 식량난의 원인

**북한이 만성적으로 식량부족을 겪는 가장 큰 원인은 북한 자체에 있다.**

- 주체농법에 의한 농업생산력 격감과 집단농장의 비효율적인 농업운영.
- 상습적으로 냉해가 존재하는 자연적 조건.
- 평지보다 산지가 압도적으로 많은 불리한 지형적 영농조건.
- 영농장비와 기술의 낙후 등으로 인한 식량생산성의 정체 내지 감소 경향.
- 집단농장으로 농민의 개인적인 동기 유발이 미약하여 생산의욕을 감퇴시킴
- 장기간 군복무로 젊은 노동력이 유출
- 에너지 부족으로 공장가동이 중지됨, 트랙터 등 농기구 사용할 연료 부족
- 95년 이래 매년 반복되는 자연재해
- 군비 증강과 당 간부와 주민간의 차별 정책

## 5) 국 내

- ▶ **생활보호대상자로 책정된 인구는 모두 120 여만명 (2003년도)**
  - 2003년도 예산 25억원 / 1인 매달 16만원
- ▶ **결식아동이 IMF 사태 때 보다 무려 30 만명.**
  - 조선일보사는 2004.5.26 일자 1면 톱기사로 실었다.
  - 보건복지부가 현재 공식적으로 인정하는 결식아동은 5만5179명에 불과하다.
  - 아동복지 전문가들은 이 통계보다 많은 아동들이 밥을 굶고 있다고 본다.
  - 왜냐하면 교육인적자원부가 현재 전국 초·중·고교생 중 가정 형편이 어려운 30만 5112명에게 점심 급식비를 지원하고 있기 때문이라고 전문가는 말한다.

## 5. 영적 굶주림

- \* 육적 굶주림의 뒤에는 반드시 영적 굶주림이 있다.
- \* 육적 굶주림의 근본적인 원인은 영적 굶주림 이다.

♣ 10/40의 창 지역에 세계 가장 가난한 사람들(GNP 500불 미만)의 (82)%가 살고 있으며, 이 지역 사람들 중 (97)%가 한 번도 복음을 들어보지 못하였고 (55개 미전도 국가의 30억 인구 중 (90)%가 이안에 있음), 기독교에 적대적인 종교의 근원지로서 28개국의 11억(이슬람교도), 10억의 (힌두교도), 8개국 2억3천7백만의(불교도 )등 37개국 24억의 인구가 있는 곳. 전통적인 선교사중 5%만이 활동하고 있다

## 6. 굶주림의 결과

- 문화 가족체계의 파괴 (르완다 난민촌의 잃어버린 아이의 부모의 심정)
- 경제의 침체 악순환 (다국적 기업, 극심한 인플레이)
- 민족간의 분리, 적대감의 상승
- 부패한 정부(미얀마 군인)
- 문맹률을 높인다. (읽고 쓰는 능력 - 앙골라 57/29, 모잠비크 46/21, 수단 45/13, 네팔 39/14, 아프카니스탄 48/15, 캄보디아 52/24, 한국 99/95)  
(아프리카 70%, 아시아 40%, 남미 20% 이상) ---> 선교의 최대 장애물

## 7. 기아의 원인은 무엇인가?

### 1) 내부적 요인

- 내란 및 민족분쟁 / 인구과잉 / 식량부족
- 내부 구조상의 문제
- 도시화 / 천연자원의 파괴

## 2) 외부적 요인

- 천재지변 : 자연재해, 홍수나 가뭄으로 인한 기근, 사막화
- 식민주의 / 제국주의 / 다국적기업

## 3) 영적/정신적 요인

- 잘못된 종교 !
  - \* 기아지역은 대부분 악한 영들이 지배한다.
  - \* 10/40 창의 국가 대부분 회교, 불교, 힌두교, 토착신앙이다.
- 잘못된 사상과 정치 사회체제 !
  - \* 기아지역은 대부분 잘못된 세계관이 지배한다.
  - \* 기아지역은 대부분 잘못된 정치 및 사회구조가 지배한다.

## 8. 교회 및 유관단체의 사회 복지적 접근

(기아대책 사역을 중심으로...)

### 1) 해 외 : 기아대책기구의 가치인 VOC의 실현

- VOC (Vision Of Community / 기아대책이 섬기는 필드현장의 공동체의 비전)
  1. 교 회 : 공동체의 중심이 되어 공동체의 필요를 채워준다.
  2. 지도자 : 공동체를 이끌어 가며 공동체의 문제를 해결해 간다.
  3. 가 정 : 공동체의 기본단위로서 가족들이 서로의 필요들을 채워준다.
- \* 기아대책은 해외사역에서 VOC를 철저하게 적용하고 평가한다.

2) 국 내 : 국내에서도 동일하게 그 이념을 국내 복지사역에 적용하고 있다

- 국내 복지사역의 주체는 지역교회 (후원관계 탈피)
- 실제적인 사역 모델화 (이념과 비전의 구체화)

### 가. 세상을 섬기는 한국교회 운동(CAS-Church As Servant)

1) 정의 : 교회 시설자원의 옛새동안의 개방을 통해 지역사회를 전인적으로 섬기는 운동

2) 사례

#### \* 행복한 홈스쿨

- 정의 : 지역사회 저소득 결손가정아동을 위한 단순한 급식비 지원뿐 아니라 이들의 정서문제, 학업문제, 건강문제, 가정의 경제적 지원 등 빈곤아동의 근본적인 문제를 해결하기 위한 전인적이고 통합적인 사회복지 협력 프로그램
- 협력주체 : **지역교회**, 정부, 기업, 기아대책
- 역할분담 : 지역교회 - 시설개방, 석식 및 운영비 제공  
정부 - 지역아동센터 등록 및 재정지원  
기아대책 - 생활복지사 지원, 재교육/훈련과정 운영, 전국캠프운영 아동결연프로그램 운영  
기업 - 물품 및 재정지원(비정기적)
- 등록 : 지역아동센터(아동복지법 제 16조 11항)
- 운영 : 노량진홈스쿨 등 13개 행복한홈스쿨

#### \* 행복한 나눔

- 정의 : 기증물품을 저렴하게 판매하고 그 수익금으로 소외된 이웃을 섬기는 가게
- 참여자로서 지역주민 : 물품 기증, 자원봉사
- 수혜자로서의 지역주민 : 저렴한 물품구입, 직/간접 지원프로그램
- 역할 : 지역교회 - 공간개방, 매장관리  
기업 - 물품지원  
기아대책 - 매장관리교육, 물품지원, 지역사회 지원프로그램

\* 행복한 노인정 \* 행복한 독서실 \* 행복한 화장실 \* 행복한 주차장  
..... 실시 예정

### 나. Seed project

- 1) 정의 : 교회성도들이 달란트를 이용하여 지역사회속에서 전인적으로 섬기는 운동  
교회성도들이 하나님의 뜻에 따라 작은 섬김을 실천하여 지역을 제자화하고 변화시켜 하나님 나라를 확장하는 운동
- 지역교회가 지역사회를 향해 하나님의 사랑을 실천으로 보여주는 것
  - 지역의 필요를 채움으로 지역사회를 향한 하나님의 의도를 드러내는 것

## 2) 특징

- 전체과정 기도로 진행
- (박애주의 차원을 넘어)하나님의 의도에 의해서 동기부여
- 심사숙고하여 계획
- 단순하고, 간단하며 짧은 시간에 완수
- 지역 안에 있는 자원으로 실행(교회제정 불필요)
- 지역구성원들에게 차별없는 혜택
- 혜택을 받는 사람들도 진행과정에 참여
- 하나님 나라의 가치기준에 의해서 평가

## 3) 겨자씨운동 실천사례

초등학교 하교길 통행지도, 전인적 자녀교육 세미나, 노인정방문, 학교운동장청소, 영어교육강좌, 우면산 산책로 오이 나누기, 아파트 꽃심기, 장애인 점심봉사, 공원 청소, 세차도우미, 역전우산 썬워주기, 국립현충원 비석닦기, 출근길 사랑의 캔디 제공, 이발봉사, 영정사진 무료촬영, 지역경로잔치, 등교길 조식봉사, 수해지역봉사, 아파트 놀이터 보수, 해운대 백사장 청소, 분리수거 활동지원

## 4) 프로젝트 실천 후 변화

### ● 개인

- 지역소속감과 애착심 증가
- 실천하는 신앙으로 변화
- 나의 섬김을 통해 일하시는 하나님을 체험
- 개인의 삶을 통해 이루실 하나님의 비전 발견
- 하나님나라의 가치관으로 변화
- 가정의 회복을 경험

### ● 교회

- 교회와 성도들의 내적성숙
- 동일한 비전으로 신뢰하고 합심
- 이웃주민과의 관계회복
- 지역사회를 품고 나가는 교회로 재인식
- 자연적전도로 인한 교인수 증가

### ● 지역사회

- 지역사회의 상처회복
- 예수그리스도의 사랑이 드러남
- 불신자들의 예수영접
- 교회와 기독교인들에 대한 호감증대

● 팀원

- 중보기도의 중요성 재인식
- 서로간의 섬김 확대
- 구역과 셀의 협력 증대

## 다. 국내 긴급구호 네트워크

### 1) 재해대책반 네트워크 운영

ㄱ. 지역별 : 전국 11개 권역으로 나누어 운영

### 2) 대외협력 네트워크

- ㄱ. 지역교회 - 시설개방, 자원봉사자 지원, 물품배분 역할
- ㄴ. 정부 - 재해상황 정보제공, 현지자원봉사 네트워크
- ㄷ. 기아대책 - 긴급구호팀 조직, 인적/물적 자원 네트워크, 무료급식

### 3) 사업내용

\* 긴급구호 안내소 운영 (기아대책 네트워크 담당자)

- 자원봉사 인력 배분
- 지역필요 파악 및 사업계획
- 물품 확보 및 지원 등
- 협력기관과 긴밀한 협조(지역교회, 지역본부, 동, 지역모임)

ㄱ. 무료급식사업

- 이재민, 구조요원 등
- 자원봉사자 확보
- 이동, 관리, 배식소 설치

ㄴ. 구호품 확보 및 지급반

- 물품 확보, 수송, 관리, 지급

ㄷ. 이재민 보호소 지원반

- 유아보호, 청소
- 이재민 보호, 건강지원(아픈 사람 돌봐 줌), 말벗

ㄹ. 복구활동반 (가옥구조반은 전문 자원봉사단 구성)

- 농경지 복구반 : 농경지 복구 지원, 복구 차량
- 도로 유실 복구반 : 도로, 계곡 토사 등 지원



- 가옥 복구반 : 수도, 도배, 전기수리, 전자수리(냉장고, 가스렌지, TV 등),  
장판, 지붕수리, 난간, 가구파손 보완, 가옥구조 보강 등
- 가정 및 지역 지원반 : 가재도구 정리, 가정청소, 지역청소, 쓰레기

□. 긴급구호 보충사업반

- 구호시 필요 물품 긴급 구입 및 조달 : 차량, 이동
- 의료지원
  - 환자 이송 : 차량, 노약자, 부상자 돌보기